



Espoon opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta, kokous 26.8.2020

Asianro 3. Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelisäntökirja

Hyvä vastaanottaja,

Espoon kaupungin valtuustokauden 2017-2021 tavoitteena on, että varhaiskasvatus on laadukasta ja varhaiskasvatuksen osallistumisaste nousee. Yksityinen ja julkinen varhaiskasvatus muodostavat toimivan kokonaisuuden ja niiden on oltava kaikkien lapsiperheiden saatavilla.

Viitaten palvelusetelisäntökirjan käsittelyyn kokouksessa, Espoon seudun Lastentarhanopettajat ry haluaa tuoda esille seuraavia seikkoja:

Palvelusetelisäntökirjan kohdassa 3 todetaan, että *"Lapsikohtaisen palvelusetelin arvo määräytyy lapsen iän, perheen koon ja bruttotulojen sekä asiakkaan ja palveluntuottajan palvelusopimuksessa sovitun varhaiskasvatusajan perusteella."*

- Espoon seudun Lastentarhanopettajat ry kiittää, että tästä pyrkimyksestä luoda jokaiselle perheelle aito mahdollisuus valita halutessaan varhaiskasvatus yksityisessä varhaiskasvatuksessa kunnallisen varhaiskasvatuksen rinnalla.

Espoon kaupungin varhaiskasvatuksen palvelusetelisäntökirjan yleisissä vaatimuksissa todetaan, että *"palvelut vastaavat vähintään sitä tasoa, jota edellytetään vastaavalta kunnalliselta toiminnalta."*

- Tätä tukee Varhaiskasvatuslain 5§, jossa todetaan, että "Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta siten kuin kuntalain (410/2015) 8 ja 9 §:ssä säädetään. Hankittaessa palveluja toiselta palveluntuottajalta kunnan tai kuntayhtymän on varmistuttava siitä, että hankittavat palvelut vastaavat sitä tasoa, jota edellytetään vastaavalta kunnalliselta toiminnalta."

Palvelusetelisäntökirjassa myöhemmin kohdassa 4.3, todetaan, että *"Palveluntuottajan on tarjottava varhaiskasvatusta tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusperiaatteiden mukaisesti kaikille varhaiskasvatussyksikköön hakeneille asiakkaille, ellei varhaiskasvatussyksikön kielikylytoiminta tai muu kaksikielinen varhaiskasvatus edellytä kielitaitoon liittyviä valintakriteerejä tai ellei asiakkaan varhaiskasvatus vaadi tavanomaista mittavampia tai erityisiä henkilöresursseja tai toimintaympäristöön tehtäviä laajoja muutoksia."*

- Espoon seudun Lastentarhanopettajat ry haluaa esittää huolen lasten yhdenvertaisen kohtelun näkökulmasta. Onko niin, että vastaavaa



KIRJELMÄ 25.8.2020

varhaiskasvatuspalvelua kuin kunnallisessa varhaiskasvatuksessa ei voida sääntökirjan mukaan tarjota yksityisessä varhaiskasvatuksessa?

- Miten määritellään esimerkiksi vaatimus ” *tavanomaista mittavammista ja erityisistä henkilöresursseista tai toimintaympäristöön tehtävistä laajoista muutoksista?* ”
- Miten menetellään, jos tuen tarve todetaan lapsen jo aloitettua varhaiskasvatuksen palvelusetelipäiväkodissa? Espoon seudun Lastentarhanopettajat ry toteaa, että lapselle tulee turvata pysyvä varhaiskasvatuspaikka ja eheä varhaiskasvatuspolku aina, myös tuen tarpeista riippumatta. Lapsen tarvitsemat palvelut tulee tuoda lapsen luo.
- Espoon seudun lastentarhanopettajat ry toteaa, että tällainen menettely on myös ristiriidassa sekä palvelusetelisääntökirjan että varhaiskasvatuslain kanssa. Näissä asiakirjoissa todetaan, että palvelun on vastattava samaa tasoa kuin kunnallisen toiminnan.
- Yhdistyksemme toteaa, että yksityisellä, palvelusetelillä tuotetulla varhaiskasvatuksella ei ole oikeutta valita asiakkaita (tukea tarvitsevat lapset, allergiset lapset)

Palvelusetelisääntökirjan kohdassa 8.2 Lapsen kehityksen, kasvun ja oppimisen tuki todetaan seuraavaa: ” *Laaja-alainen varhaiskasvatuksen erityisopettaja tai varhaiserityiskasvatuksen koordinaattori antaa tarvittaessa tukea palvelusetelillä järjestetyssä varhaiskasvatuksessa olevien lasten tukemiseen liittyvissä asioissa.* ”

Lapsen tuen tarve arvioidaan samoin perustein kuin kunnallisessa varhaiskasvatuksessa ja se käsitellään palvelualueiden tuen järjestämisen rakenteissa.

- Espoon seudun Lastentarhanopettajat ry:n hallitus on kokouksissaan käynyt säännöllisesti keskustelua laaja-alaisen varhaiskasvatuksen erityisopettajien ja varhaiserityiskasvatuksen koordinaattoreiden työkuormasta sekä työssäjaksamisesta. Käsityksemme mukaan erityisopettajien määrä ei tällä hetkellä vastaa tehtävän vaativuutta ja työmäärää. OAJ:n linjauksen mukaan erityisopettajien määrä tulisi varhaiskasvatuksessa olla 1:100. Laaja-alaisen erityisopettajien kokonaisuudet Esboossa ovat tällä hetkellä huomattavasti suurempia.
- Toteamme lisäksi, että mikäli palvelusetelisääntökirjassa edellytetään, että nykyiset kunnan laaja-alaiset varhaiskasvatuksen erityisopettajat ja varhaiserityiskasvatuksen koordinaattorit vastaavat jatkossa myös palvelusetelilyksiköiden tuen tarpeista lapsista, tulee tämä huomioida ennakkoon laaja-alaisen varhaiskasvatuksen erityisopettajien ja varhaiserityiskasvatuksen koordinaattoreiden määrässä syksyllä 2021. Nykyinen työmäärä on jo vaativa, erityisopettajien määrän lisääminen on mielestämme välttämätöntä. Kaupungin



KIRJELMÄ 25.8.2020

budjetissa tulee huomioida tarvittavista resursseista aiheutuvat mahdolliset lisäkulut.

Palvelusetelisääntökirjan jatkokäsittelystä todetaan seuraavaa: ” *Esitys palvelusetelin enimmäisarvoksi valmistellaan lautakuntien syyskuun kokoukseen. Alustavan laskelman mukaan enimmäisarvoksi ollaan esittämässä 870 e/kk. Lisäksi tarkoituksena on esittää, että Espoossa otetaan käyttöön hintakatto. Hintakatolla tarkoitetaan kunnan asettamaa ylärajaa sille, minkä hinnan palveluntuottaja voi periä palvelusta. Mahdollisen hintakaton euromäärästä päättää kaupunginhallitus lautakuntien esityksestä samalla, kun **se päättää palvelusetelin enimmäisarvosta ja kertoimista**. Hintakaton suuruudeksi ollaan esittämässä 40 euroa. Kaupunginhallituksen päätöksen jälkeen palvelusetelin enimmäisarvo, **kertoimet** sekä hintakatto lisätään sääntökirjaan (kohta 8.2.)*

- Espoon seudun Lastentarhanopettajat ry esittää palvelusetelisääntökirjan osalta kaupungin talousarvion käsittelyssä huomioitavan seuraavaa:
 - Varataan riittävä lisämäärä erityisopettajia siihen työhön, jota tarvitaan palvelusetelillä järjestetyssä varhaiskasvatuksessa olevien lasten tukemiseen liittyvissä asioissa.
 - Tarvittavista resursseista aiheutuvat kulut on korvattava palvelusetelillä järjestetyille varhaiskasvatukselle, esimerkiksi tukea tarvitsevan lapsen kertoimien käyttöönotolla. Kertoimien käyttöönotolla kohdennettaisiin lapsen tuen järjestäminen osin myös ryhmäkoon pienentämiseen.
- Toteamme, että varhaiskasvatuksen järjestäminen kunnan omana toimintana on kunnan perustehtävä aivan kuten perusopetuksen järjestäminen. Toimintaa voivat pieneltä osin yksityiset järjestäjät täydentää. Yksityinen varhaiskasvatus kunnallisen varhaiskasvatuksen rinnalla ei yhdistyksemme mielestä voi tavoitella voittoa.
- Varhaiskasvatus on tuotava osaksi sivistyksellisiä perusoikeuksia ja kohti maksuttomuutta
- Asiakasmaksut ja maksuperusteet yksityisessä varhaiskasvatuksessa on oltava samat kuin kunnallisessa varhaiskasvatuksessa eli yksityisessä varhaiskasvatuksessa ei tule periä lisämaksuja



KIRJELMÄ 25.8.2020

Jakelu:

- Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan puheenjohtaja Marika Niemi ja jäsenet
- Suomenkielisen varhaiskasvatuksen johtaja Virpi Mattila
- Pääluottamusmies Markku Kälviä
- Pääluottamusmies Erja Lehtonen
- Varhaiskasvatusjaoston puheenjohtaja Helka Otsolampi

Espoossa 25.8.2020

Espoon seudun Lastentarhanopettajat ry:n hallituksen puolesta

Minttu Ilveskivi-Hentilä

Puheenjohtaja

Merja Laitinen

Varapuheenjohtaja